

# **VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY**

Příloha č. 1

k usnesení vlády

ze dne 4. dubna 2012 č. 243

## **Akční plán České republiky**

### **Partnerství pro otevřené vládnutí**

## **I. Úvodem**

O připojení k mezinárodní iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí rozhodla vláda České republiky svým usnesením ze dne 14. září 2011 č. 691 a pověřila místopředsdkyni vlády, předsdkyni Legislativní rady vlády a předsdkyni Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí přípravou Akčního plánu k dosažení otevřeného vládnutí a naplňování zásad Open Government Partnership (dále jen „Akční plán“).

Rozhodnutí vlády České republiky přistoupit k iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí (Open Government Partnership) je výrazem silného závazku České republiky podporovat transparentní, otevřenou a efektivní státní správu. Akční plán, který vznikl na základě mezirezortní spolupráce a jenž byl předmětem konzultací s neziskovou a soukromou sférou, reaguje především na potřebu zlepšit přístup k datům, zvýšit efektivnost státní správy a podpořit zapojení veřejnosti do rozhodovacích procesů na celostátní úrovni.

Sestavení předkládaného Akčního plánu koordinoval Úřad vlády ČR, jenž během přípravy jeho konečné podoby aktivně spolupracoval jak s ústředními správními úřady, tak nestátním neziskovým sektorem. Úřad vlády ČR byl také hlavním koordinátorem veřejné diskuze, která probíhala v lednu 2012. Veřejnosti byly předloženy teze k Akčnímu plánu, přičemž hlavním cílem veřejné diskuze bylo určit priority předložených tezí a vybrat nejdůležitější témata, na něž se bude Akční plán orientovat. Úřad vlády ČR také informoval o přípravě Akčního plánu širokou veřejnost prostřednictvím celostátních médií a na svých oficiálních webových stránkách, na kterých byla veřejnosti zpřístupněna interaktivní diskusní platforma.

Z výsledků veřejné diskuze vycházejí předkládané závazky Akčního plánu.

## **II. Dosavadní úsilí v oblasti otevřeného vládnutí**

Současná koaliční vláda rozpočtové odpovědnosti, vlády práva a boje proti korupci si stanovila jako jednu ze svých priorit boj s korupcí.

Kvalitní institucionální a právní prostředí je jednou z hlavních podmínek pro prevenci korupce, což zdůrazňuje i Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky na období 2012 - 2020.

Stěžejním vládním dokumentem je Programové prohlášení vlády, které obsahuje řadu opatření ke zvýšení transparentnosti veřejné správy a snížení korupce v ČR. V oblasti boje s korupcí pak vláda schválila samostatný dokument - Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (dále jen „Strategie“). Cílem Strategie je eliminovat podmínky vzniku korupčního prostředí v ČR postupným přijímáním jednotlivých opatření prostřednictvím vyváženého poměru prevence a represe a zprůhlednění příslušných procesů.

Strategie zároveň stanovuje priority, mezi něž patří např. přijetí zákona o úřednících veřejné správy, zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím, posílení nezávislosti a odpovědnosti státního zastupitelství za výkon svěřené pravomoci, posílení restitutivní funkce trestního řízení včetně odčerpání výnosů, ochrana oznamovatelů a další.

Velkým pokrokem v oblasti zprůhledňování procesů ve veřejné správě v České republice bylo v roce 2011 plnění úkolu Strategie, který se týkal zprůhledňování veřejných zakázek tak, aby byla posílena transparentnost a rovný přístup k veřejným zakázkám. Cílem bylo také zajištění přístupu k informacím v průběhu celého procesu veřejného zadávání (včetně identifikací těch procesů, ve kterých se veřejnost může zapojit do rozhodování), a to od tvorby zadání až po vyhodnocení naplnění zakázky atd.

Výsledkem této práce je zákon č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, který je účinný od 1. dubna 2012.

### **III. Závazky České republiky**

Předkládané závazky České republiky jednoznačně reagují na priority uvedené ve Strategii, přičemž deklarované závazky jsou orientovány na výzvu zvyšování veřejné integrity, a to z pohledu opatření vypořádávajících se s korupcí a přístupem k informacím. Vláda České republiky plně podporuje snahy o odbourání legislativních a technických překážek v přístupu k informacím a klade si za cíl umožnit široké veřejnosti otevřená data volně sdílet, kombinovat a využívat.

**Třemi hlavními okruhy**, které byly na základě veřejné diskuze do Akčního plánu zařazeny, jsou:

- přijetí zákona o úřednících veřejné správy zajišťující odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci veřejné správy,
- zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím,
- zpřístupnění dat a informací.

Naplněním těchto závazků Česká republika výrazně zvýší transparentnost procesů ve veřejné správě a zjednoduší přístup k informacím a datům, jimiž veřejná správa disponuje.

#### **III./1. Přijetí zákona o úřednících veřejné správy zajišťující odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci veřejné správy**

Česká republika se zavazuje přijmout při implementaci této priority následující opatření:

- 1) vytvořit jednotnou pracovněprávní úpravu na principu soukromoprávním;
- 2) odpolitizovat veřejnou správu ne institucionálně, ale stanovením maximálně možné právní ochrany úředníků a zvýšenou právní ochranou zaměstnanců oproti podmínkám obsaženým v zákoníku práce;
- 3) rozšířit institucionální působnost (vyjma České národní banky a zaměstnanců Ministerstva zahraničních věcí spadající pod působnost zvláštního zákona o diplomatické službě);
- 4) vymezit osobní působnosti se systémově nastavenými rozdíly mezi úředníky a zaměstnanci jak v rozsahu práv a povinností, odměňování, kompenzacích zvýšených požadavků, tak v rozsahu právní ochrany, což povede k výraznému snížení počtu vykonavatelů veřejné správy se statutem úředník veřejné správy;
- 5) rozšířit kompenzace, zejména nefinančního charakteru;

- 6) posílit úlohu státu při zajištění jednotné metodologie vzdělávání, ověřování znalostí a dovedností úředníků, koordinaci systému a zachování individuální specifické potřeby jednotlivých orgánů veřejné moci vyplývající z charakteru vykonávaných agend.

### **III./2. Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím**

Česká republika se zavazuje přijmout při implementaci této priority následující opatření:

- 1) zrušit zákon o právu na informace o životním prostředí a zařadit tuto problematiku do zákona o svobodném přístupu k informacím;
- 2) blíže specifikovat okruh povinně zveřejňovaných informací podle jednotlivých „typů“ povinných subjektů;
- 3) zavést tzv. informační příkaz při rozhodování o odvolání a o stížnosti nadřízeným orgánem povinného subjektu;
- 4) zavést oprávnění povinného subjektu za specifických podmínek vyzvat žadatele k bližšímu vymezení (resp. omezení) okruhu požadovaných informací;
- 5) zavést test veřejného zájmu;
- 6) zavést opatření proti zneužívání zákona žadateli (odmítání zcela zjevně obstrukčních žádostí, záloha náhrady nákladů a výslovné spojování a rozdělování žádostí podaných jedním žadatelem) za podmínky, že se podaří nalézt takové legislativní řešení, které bude minimalizovat možnosti zneužití těchto opatření ze strany povinných subjektů;
- 7) zjednodušeně vyřizovat žádosti v případě anonymizace údajů uváděných v jinak poskytovaných dokumentech (bez nutnosti vždy vydávat formální správní rozhodnutí o odmítnutí žádosti o informace);
- 8) zrušit povinnosti zveřejnit poskytnutou informaci;
- 9) demonstrativně vymezit způsoby poskytnutí informace, včetně způsobů jejího zveřejnění;
- 10) upravit poskytování informací z oblasti trestního řízení změnou trestního řádu tak, aby tento předpis splňoval podmínky pro zvláštní úpravu ve smyslu § 2 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím;
- 11) upravit poskytování informací o platu a odměně zaměstnanců povinných subjektů v duchu společného doporučení MV a Úřadu pro ochranu osobních údajů k poskytování informací o platech pracovníků ve veřejném sektoru;
- 12) upravit poskytování informací o činnostech ozbrojených sborů a Vojenské policie;
- 13) plně aplikovat správní řád se stanovením odůvodněných výjimek a odchylek, případně stanovit taxativní vymezení těch ustanovení správního řádu, která budou při postupech podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím aplikovatelná (zvolené řešení nesmí vést k podstatnému zvýšení formálních nároků na žadatele);
- 14) Změnit § 11 odst. 1 písm. a) InfZ, doplnění § 14 odst. 5 písm. c) InfZ o povinný odkaz žadatele na „příslušný“ povinný subjekt, uplatnění výhrady k čl. 7 odst. 2 Úmluvy (případně zrušení úhrady za mimořádně rozsáhlé vyhledání informace v § 17 odst. 1 InfZ) a změny zákona o právu na informace o životním prostředí (nebude-li zrušen).

### **III./3. Zpřístupnění dat a informací**

Většinu potřebných dat dnes veřejná správa prostřednictvím webu zpřístupňuje, případně je možné je získat dle zákona o svobodném přístupu k informacím. Avšak díky způsobu zveřejňování, který nevyhovuje definici otevřených dat, je další použití časově i technicky náročné, někdy dokonce přímo nemožné.

Několik významných souborů dat bude převedeno do standardů otevřených dat tak, aby kdokoli mohl tato data svobodně zapojit do svého díla a šířit, zejména pak prostřednictvím automatizovaného počítačového zpracování.

Zpřístupnění dat a informací proběhne ve čtyřech na sebe navazujících krocích:

- 1) identifikace a odstranění překážek, které zahrnují:
  - a. právní otevřenost, tj. zveřejnění dat pod otevřenou licenci,
  - b. technickou otevřenost, tj. zveřejnění dat ve standardním strojově čitelném formátu;
- 2) vytvoření infrastruktury otevřených dat ČR a jejich pravidel v oblasti veřejných zakázek;
- 3) otevření nejdůležitějších datových zdrojů;
- 4) vytvoření katalogu dat veřejné správy.

V první fázi budou otevřeny následující zdroje: obchodní rejstřík, insolvenční rejstřík, informační systém o veřejných zakázkách, výsledky voleb, Registr aktivních legislativních prací - RALP (resortní nástroje podporující transparentnost výkonu státní správy a zapojení veřejnosti), Finanční statistika - státní dluh, Finanční statistika - vládní finanční statistika, ÚFIS - účetní záznamy a finanční údaje z CSÚIS, Centrální registr dotací.

## **IV. Závěr**

Česká republika vítá vznik iniciativy Partnerství pro otevřené vládnutí (Open Government Partnership - OGP) a oceňuje její snahy o celosvětové zlepšení přístupu veřejnosti k vládnutí.

Česká republika podporuje spolupráci mezi zeměmi, které přistoupily k iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí. Konzultace na mezinárodní úrovni považuje za klíčové pro sdílení osvědčených postupů v oblasti otevřeného vládnutí a dále podporuje veřejnou diskuzi o jednotlivých prioritách se širokou laickou i odbornou veřejností.

Česká republika vyhodnotí plnění Akčního plánu do jednoho roku po jeho přijetí a do 30. června 2013 předloží toto vyhodnocení spolu s aktualizovaným Akčním plánem iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí.